

## **Příloha FO.06**

Dílčí zpráva – KonekTel, a.s.

# 1. DETAILNÍ PROVĚŘENÍ DODAVATELŮ DPP S PŘÍMOU VAZBOU NA PROVĚŘOVANÉ OSOBY

## 1.1 KonekTel, a.s.

### 1.1.1 Informace o společnosti

1.1.1.1 Společnost KonekTel, a.s., IČ 15051145, se sídlem Pražská 152, Popkovice, 530 06 Pardubice, byla zapsána do ORČR dne 28. 8. 1991 (dále jen „KonekTel“). Mezi hlavní předměty podnikání KonekTel patří např. výroba, instalace, opravy elektrických strojů a přístrojů, elektronických a telekomunikačních zařízení a služba ve veřejných mobilních sítích elektronických komunikací.

1.1.1.2 Základní informace o KonekTel jsou uvedeny v následující tabulce:

Kategorie	Popis	Doplňující informace	V ORČR zapsáno od	V ORČR zapsáno do
Obchodní firma	KonekTel, a.s.	-	4. 11. 1998	současnost
IČO	15051145	-	28. 8. 1991	současnost
Sídlo	Pražská 152, Popkovice, 530 06 Pardubice	-	1. 6. 2015	současnost
Datum vzniku	28. 8. 1991	-	28. 8. 1991	současnost
Statutární orgán	George Joseph Grubr, narozen [redacted]	předseda představenstva	29. 6. 2012	současnost
	Ing. František Ráb, narozen [redacted]	člen představenstva	25. 6. 2015	současnost
Skutečný majitel	George Joseph Grubr, narozen [redacted]	Podíl 50 %	18. 3. 2019	současnost
	Karel Francis Rybníček, narozen [redacted]	Podíl 47 %	18. 3. 2019	současnost
	MUDr. Renata Rábová, narozen [redacted]	Podíl 3 %	18. 3. 2019	současnost
Negativní zprávy	Spojována s veřejnými zakázkami „šitými na míru“ společnosti KonekTel.	-	-	-
Webová prezentace	Aktuální	-	-	-
Poslední zveřejněná účetní závěrka	Ke dni 31. 12. 2022	-	-	-

1.1.1.3 Z portálu Hlídač státu vyplývá, že KonekTel:<sup>1</sup>

- uzavřel 527 smluv za celkem 571 mil. Kč se státem ovládanými společnostmi, municipalitami či příspěvkovými organizacemi,
- účastnil se (případně zvítězil) ve 36 veřejných zakázkách jako dodavatel,
- získal 51 dotací za celkem 245 mil. Kč,
- sponzoroval politickou stranu ODS částkou 150 tis. Kč.

### 1.1.2 Rizikové informace z otevřených zdrojů

1.1.2.1 Informace uvedené v této kapitole byly shromážděny na základě vyhledávání v otevřených zdrojích dostupných on-line v České republice. Přestože informace získané z těchto zdrojů bývají považovány za pravdivé, nemůžeme garantovat jejich věrohodnost.

#### Rizikové vazby

1.1.2.2 Podle médií<sup>2</sup> [redacted] vystupoval jako zástupce společnosti KonekTel, a.s., a byl jedním z hlavních zúčastněných v kauze Dozimetr. [redacted] měl Michalu Zděnkovi, členu dozorčí rady DPP, slíbit úplatek 500 tis. Kč za zmanipulování půlmiliardové zakázky na pořízení kamer do metra. Michal Zděnek ale nabídku ohlásil policii a spolupracoval s ní. V kauze Dozimetr byl [redacted] obviněn a krátce nato [redacted]

<sup>1</sup> <https://www.hlidacstatu.cz/subjekt/15051145>

<sup>2</sup> <https://cnn.iprima.cz/obchodnik-s-radiostanicemi-a-uplatkar-kdo-byl-obvineny-z-kauly-hlubucek-111080>

<sup>3</sup> <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/domaci-kauly-hlubucek-v-detailu-co-zachytily-odposlechy-koho-a-proc-policie-vini-206268>

## **Rizikové informace z médií**

1.1.2.3 Článek „PŘEDRAŽENÉ VYSÍLAČKY PRO CELNÍKY“ publikovaný na portálu kverulant.org uvádí následující informace o společnosti KonekTel:<sup>4</sup>

- „V roce 2017 vypsal Generální ředitelství cel soutěž na nákup vysílaček za téměř 35 milionů korun. O žádnou soutěž však nešlo, zadávací podmínky byly totiž ušity na míru jen jedinému dodavateli, firmě KonekTel.“
- „Cena chystaného obchodu byla nejméně trojnásobně předražena. Cílem Kverulanta bylo zrušení fingované soutěže, a to se mu podařilo, když Úřad pro ochranu hospodářské soutěže na základě jeho podání v září 2018 soutěž zrušil. Následně celníci vypsalí novou, skutečně férovou soutěž a tu vyhrála firma GES-ELECTRONICS s cenou 15 milionů korun.“
- „Kverulant se s firmou KonekTel nesetkává poprvé. V roce 2013 si pražský dopravní podnik přichystal další tunel. Šlo o dodávku předražené ostrahy. Vtip spočíval v tom, že jediným možným účastníkem byla hlídací agentura, jejíž partner disponuje certifikátem pro vysílačku Motorola Dimetra IP, verze R 8.1. Tím byla v České republice jen a pouze firma KonekTel. Kverulantovi se podařilo tento tunel odhalit a v červnu 2015 i zastavit. Díky Kverulantovi tak dopravní podnik, resp. daňoví poplatníci nepřišli o 110 milionů korun.“

## **1.1.3 Informace o spolupráci s DPP**

### **Objem fakturace s DPP**

1.1.3.1 Souhrnný přehled faktur přijatých DPP od společnosti KonekTel podle systému SAP, celkový obrat KonekTel podle zveřejněných účetních závěrek a vypočtené poměry obratu a částky faktur v období od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2022, jsou uvedeny v následující tabulce (v tis. Kč, bez DPH):

Poznámka	Kategorie	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Celkem
A	Fakturace celému DPP	3 028	6 261	24 821	11 229	21 768	14 145	23 742	13 713	28 962	<b>147 668</b>
B	Fakturace jednotce JIT	216	316	216	216	216	1 073	6 240	1 616	12 925	<b>23 033</b>
C	Celkový obrat společnosti	345 560	415 765	326 847	285 205	592 459	433 762	271 112	174 482	123 517	<b>2 968 709</b>
<b>D=A/C</b>	<b>Podíl fakturace DPP na obratu</b>	<b>0,9 %</b>	<b>1,5 %</b>	<b>7,6 %</b>	<b>3,9 %</b>	<b>3,7 %</b>	<b>3,3 %</b>	<b>8,8 %</b>	<b>7,9 %</b>	<b>23,5 %</b>	<b>5,0 %</b>
<b>E=B/C</b>	<b>Podíl fakturace JIT na obratu</b>	<b>0,1 %</b>	<b>0,1 %</b>	<b>0,1 %</b>	<b>0,1 %</b>	<b>0,0 %</b>	<b>0,3 %</b>	<b>2,3 %</b>	<b>0,9 %</b>	<b>10,5 %</b>	<b>0,8 %</b>

1.1.3.2 Z přehledu vyplývá, že společnost KonekTel byla dodavatelem DPP v průběhu celého prověřovaného období a celkový objem přijatých faktur od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2022 byl v souhrnné výši 147,67 mil. Kč. Tržby od DPP tvořily průměrně 5 % celkového obratu společnosti KonekTel. Celkový objem přijatých faktur od KonekTel byl nejvyšší v roce 2022, když dosáhl 28,96 mil. Kč, což představovalo 23,5 % celkového obratu společnosti KonekTel.

1.1.3.3 Společnost KonekTel vystupovala vůči DPP nejen jako přímý dodavatel ale také v pozici subdodavatele, a to například v projektu Kontrolní bezpečnostní systém a v zakázkách na pořízení nových autobusů, u kterých KonekTel dodává odbavovací informační systém (dále jen „OIS“). Celkový obrat společnosti KonekTel vyplývající ze subdodavatelských vztahů vůči DPP však nelze z dostupných dat ověřit. Prověření projektu Kontrolní bezpečnostní systém je zpracováno v samostatné dílčí části této zprávy.

### **Přehled smluv s DPP**

1.1.3.4 Přehled smluv uzavřených mezi DPP a KonekTel podle evidence v systému SYSEL od 1. 1. 2014 do 24. 2. 2024 je uveden v následující tabulce:

Protistrany	IČ protistrany	Číslo	Smlouva/ Dodatek	Stav	Předmět	Nákladové středisko	Datum podpisu	Platná do	Typ smlouvy
KonekTel, a.s.	15051145	000344-00-15	Smlouva	Ukončeno	prodej radiostanice adaptér	900450	11.05.2015	11.05.2015	Smlouva kupní
		000050-00-15	Smlouva	Platná	servis update RCA TETRA T A	120000	11.03.2015	(prázdné)	Ostatní
		000083-00-22	Smlouva	Platná	A OIS servis podpora MOS elektronicky	410100	21.04.2022	02.05.2026	Ostatní

<sup>4</sup> <https://www.kverulant.org/cases/predrazene-vysilacky-pro-celniky/>

Protistrany	IČ protistrany	Číslo	Smlouva/ Dodatek	Stav	Předmět	Nákladové středisko	Datum podpisu	Platná do	Typ smlouvy
		000182-00-20	Smlouva	Ukončeno	A OIS úprava 24ks Mypol PID MOS	230100	21.04.2020	02.11.2020	Smlouva o dílo
		000268-00-22	Smlouva	Platná	NDA mlčenlivost	410100	14.03.2022	(prázdné)	Ostatní
		000308-00-15	Smlouva	Ukončeno	MRS Tetra optimalizace datových přenosů	200300	17.07.2015	15.03.2016	Smlouva o dílo
		000355-00-13	Smlouva	Zrušeno	RCA Tetra update	100000	(prázdné)	(prázdné)	Ostatní
		000380-00-23	Smlouva	Platná	rám. A T radiostanice oprava elektronicky	220010	28.04.2023	02.05.2029	Smlouva rámcová, Ostatní, Smlouva o dílo
		000476-00-18	Smlouva	Platná	NDA mlčenlivost	230100	28.06.2018	(prázdné)	Ostatní
		000546-00-18	Smlouva	Ukončeno	A odbavovací zařízení OIS 125 ks podpora SW MOS	410100	19.06.2018	27.08.2019	Smlouva o dílo
		000569-00-21	Smlouva	Platná	rám. A EKV čtečka 700ks elektronicky	410020	02.08.2021	03.08.2024	Smlouva rámcová, Smlouva kupní
		000591-00-16	Smlouva	Platná	rám. A konsignační sklad GKl GVr GKa GRe GHo	400600	07.10.2016	(prázdné)	Smlouva kupní
		000921-00-15	Smlouva	Platná	rám. OIS servis	230100	07.10.2016	(prázdné)	Ostatní
		000946-00-15	Smlouva	Zrušeno	OIS konsignační sklad	400600	(prázdné)	(prázdné)	Ostatní
		001045-00-19	Smlouva	Ukončeno	HW SW A informace o provozu FW RCA SDS Tetra OIS implementace servis podpora	410100	17.12.2019	04.10.2022	Smlouva o dílo
001139-00-21	Smlouva	Platná	SW HW bezpečnostní kamera A úprava OIS nahrávání elektronicky	230100	26.05.2022	(prázdné)	Smlouva kupní		
KonekTel,a.s.; RADIUM SERVICES s.r.o.	15051145; 28530675	000012-00-10	Smlouva	Zrušeno	TETRA vozidlová radiostanice	130000	(prázdné)	(prázdné)	Ostatní

1.1.3.5 Z přehledu smluv vyplývá, že DPP uzavřel s KonekTel 17 smluv a dodatků ke smlouvám v období od 1. 1. 2020 do 24. 2. 2024.

### Přehled fakturace podle smluv

1.1.3.6 Přehled faktur přijatých DPP od společnosti KonekTel podle přiřazení k útvarům a smlouvám DPP evidovaným v systému SAP od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2022 je zobrazen v následující tabulce (v tis. Kč bez DPH):

Přiřazeno k útvaru	Číslo potřeby	Krátký název smlouvy	Zadávací řízení	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Celkem	
JIT	10450019	Software	Výjimka							6 024	1 400	1 050	8 474	
	11390021	HW a SW kamery	PŘ									7 966	7 966	
	5690021	EKV duální čtečky	PŘ									2 573	2 573	
	2580013	poskytování servisu WAS		216	216	216	216	216	216	216	216	216	1 944	
	830022	Servisní podpora										1 083	1 083	
	5460018	Dodání 125 ks OZ a servisní podpora							857				857	
	Bez čísla potřeby	-			100								36	135
	<b>Celkem</b>	-			<b>216</b>	<b>316</b>	<b>216</b>	<b>216</b>	<b>216</b>	<b>1 073</b>	<b>6 240</b>	<b>1 616</b>	<b>12 925</b>	<b>23 033</b>
Ostatní	500015	Servis a update RCA TETRA			3 986	4 999	4 999	4 999	4 999	4 999	4 999	4 999	38 980	
	Bez čísla potřeby	-		2 675	1 921	3 955	5 678	5 599	3 889	3 562	3 354	2 163	32 795	
	3080015	MRS Tetra optimalizace datových přenosů				14 999							14 999	
	9210015	nezáruční servis OIS				53	25		3 621	3 438	3 425	4 163	14 725	
	5460018	Dodání 125 ks OZ a servisní podpora						10 643	295				10 938	
	5500011	Pozáruční opravy radiostanic TETRA		137	38	139	245	188	55	103	96	4 697	5 698	
	1820020	Úprava OIS u 24 ks autobusů								5 093			5 093	
5910016	Držák dotyk.obrazovky TS kompl.				461	66	123	128	43	20		841		

Přřazeno k útvaru	Číslo potřeby	Krátký název smlouvy	Zadávací řízení	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Celkem
	NS	-							86	192	202		480
	9200015	-								65			65
	Výjimka	Úpravy FANSHOP										16	16
	2910015	-								6			6
	<b>Celkem</b>	-		<b>2 812</b>	<b>5 945</b>	<b>24 605</b>	<b>11 013</b>	<b>21 552</b>	<b>13 072</b>	<b>17 501</b>	<b>12 097</b>	<b>16 038</b>	<b>124 635</b>
<b>Celkem</b>				<b>3 028</b>	<b>6 261</b>	<b>24 821</b>	<b>11 229</b>	<b>21 768</b>	<b>14 145</b>	<b>23 742</b>	<b>13 713</b>	<b>28 962</b>	<b>147 668</b>

1.1.3.7 Z přehledu faktur vyplývá následující:

- V období od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2022 společnost DPP přijala faktury od KonekTel v souhrnné 147,67 mil. Kč, z toho 23,03 mil. Kč představovaly faktury přiřazené k útvaru JIT a 124,64 mil. Kč představovaly faktury vůči ostatním útvarům.
- Průměrná částka faktur vystavených KonekTel a přiřazených k útvaru JIT vzrostla v období od roku 2019 do roku 2022 oproti období od roku 2014 do roku 2018 více než 23násobně, a to z 236 tis. Kč ročně na 5,46 mil. Kč ročně.
- V období od roku 2020 do 2022 společnost DPP přiřadila k útvaru JIT přijaté faktury od KonekTel ve výši 20,78 mil. Kč, což představuje 90 % z celkového objemu faktur přiřazených k JIT od roku 2014 do roku 2022. Nárůst přijatých faktur souvisí zejména s uzavřením nových smluv.

### **Přehled poptávkových řízení a nadlimitních veřejných zakázek**

1.1.3.8 Podle interní evidence DPP se společnost KonekTel nezúčastnila žádných poptávkových řízení či veřejných zakázek souvisejících s JIT, TSO či OP v období od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2022.

## **1.1.4 Detailní prověření vybraných smluvních vztahů**

1.1.4.1 Na základě analýzy interní dokumentace (zejména uzavřených smluv, realizovaných veřejných zakázek, poptávkových řízení a přijatých faktur) a informací z veřejných zdrojů jsme vybrali k detailnímu prověření následující smlouvy, zadávací řízení a dokumentaci týkající se dodavatele KonekTel:

Veřejná zakázka zkráceně	Typ dokumentu / prověřované transakce	Číslo dokumentu	Název / Text	Datum	Částka v Kč
Smlouva na 125 odbavovacích zařízení OIS	Zadání zakázky	-	Výjimka ze směrnice	12. 3. 2018	11 800 000
	Smlouva	546-00-18	Smlouva o dílo a poskytování služby podpory pro 125 Ks odbavovacích zařízení	19.06.2018	11 794 500
Smlouva na firmware OIS	Zadání zakázky	-	Výjimka ze směrnice	Nepředloženo DPP	Nepředloženo DPP
	Smlouva	1045-00-19	Smlouva o dílo a o poskytování služby podpory pro poskytování informací o provozu autobusů v reálném čase	26.05.2019	10 223 700
	Faktury	2012014535			
		2009000335 2009000334			
Servisní podpora MOS OIS	Zadání zakázky	-	Výjimka ze směrnice		
	Smlouva	83-00-22	Poskytování servisní podpory odbavovacího systému vozidel autobusů MOS OIS KonekTel	21. 4. 2020	6 500 928
	Faktury	2212010440			
		2212010563 2212014718			
Úprava OIS	Poptávkové řízení	1000232382	Úprava OIS u 24 ks autobusů	23.1.2020	6 000 000
	Smlouva	182-00-20	Smlouva o dílo (Úprava OIS u 24 ks autobusů)	21.4.2020	5 093 015
Bezpečnostní kamery systému OIS v autobusech	Zadání zakázky	-	Výjimka ze směrnice		8 514 000
	Smlouva	1139-00-21	Kupní smlouva	29. 6. 2021	8 494 524
	Faktura	2213001529	Zboží - Úprava pro kontinuální nahrávání bezpečnostních kamer.		7 966 464
Duální čtečky karet pro autobusy	Poptávkové řízení	VZ0114212	EKV - duální čtečka karet pro autobusy		8 400 000
	Smlouva	569-00-21			
	Faktura	2213000020	Dodávka 658 ks EKV duální čtečka kare		2 608 970

1.1.4.2 Základní informace k prověřovaným transakcím se společností KonekTel jsou uvedeny v následující části zprávy:

**Smlouva č. 83-00-22 – „Poskytování servisní podpory odbavovacího systému vozidel autobusů MOS OIS KonekTel“**

1.1.4.3 DPP uzavřel s KonekTel rámcovou smlouvu č. 83-00-22 s předmětem plnění „Poskytování servisní podpory odbavovacího systému vozidel autobusů MOS OIS KonekTel“ datovanou 21. 4. 2022 (dále jen „Smlouva na podporu MOS OIS“).

1.1.4.4 Smlouvu na podporu MOS OIS uzavřel DPP bez zadávacího řízení formou přímého zadání na základě výjimky. Žádost o schválení výjimky představenstvu DPP předložil [REDAKCE] s následujícím odůvodněním: „Jedná se o služby spočívající v servisní podpoře odbavovacího systému vozidel autobusů MOS OIS KonekTel. Není možné provozovat systém bez dodavatelské podpory poskytované na základě SLA. Společnost KonekTel, a.s. byla vysoutěžena ve veřejné zakázce.“<sup>5</sup> Výjimku ze směrnice schválilo představenstvo DPP dne 11. 1. 2022.

1.1.4.5 Cena služeb je ve Smlouvě na podporu MOS OIS sjednána ve formě paušální platby 135.436 Kč měsíčně, tj. 6.500.928 Kč za období čtyř let.

1.1.4.6 Podle přílohy č. 1 Smlouvy na podporu MOS OIS je rozsah služeb definován následovně:

- Dohled a profylaxe aplikační vrstvy
  - Update aplikační vrstvy systému odbavení MOS OIS KonekTel
  - Instalace hotfix systému odbavení MOS OIS KonekTel
  - Monitoring a údržba systému odbavení MOS OIS KonekTel
  - Monitoring a řešení problémů procesů zpracování informací v rámci systému odbavení MOS OIS KonekTel
  - Sledování datových zdrojů a eskalace problémů
  - Rozsah služby: kalendářní měsíc
  - Dostupnost: české pracovní dny 8–17 hodin
- Podpora a servis systému
  - Telefonická podpora systému odbavení OIS KonekTel pro Zodpovědné osoby Zákazníka
  - Konzultace datových zdrojů a zpracování dat (vstupní datové struktury a způsob zpracování dat) pro Zodpovědné osoby Zákazníka
  - Rozsah služby: max. 30 člověkohodin za kalendářní měsíc, bez převodu do následujícího období
  - Pouze pro Zodpovědné osoby Zákazníka

**Smlouva č. 546-00-18 „Smlouva o dílo a poskytování podpory pro 125 ks odbavovacích zařízení“<sup>6</sup>**

1.1.4.7 Ke dni 19. 6. 2018 uzavřel DPP s KonekTel „Smlouvu o dílo a poskytování podpory pro 125 ks odbavovacích zařízení“ č. 83-00-22.

1.1.4.8 Předmětem smlouvy je „Dodávka a úprava 125 ks odbavovacích zařízení (OZ) do 118 autobusů a 7 testovacích stanic objednatele dle standardů PID (Pražské integrované dopravy) a poskytování podpory pro tato zařízení“.

1.1.4.9 Smlouvu uzavřel DPP na základě přímého zadání na základě výjimky, tedy mimo režim ZZVZ. O výjimku ze směrnice o Zadávání veřejných zakázek požádal [REDAKCE] dne 7. 3. 2018. Představenstvo DPP schválilo výjimku dne 12. 3. 2018.

1.1.4.10 Jako důvod pro přímé zadání společností KonekTel uvedlo oddělení [REDAKCE] mimo jiné následující:<sup>7</sup>

<sup>5</sup> Žádost o výjimku; soubor: „7.3 výjimka ze SM - KonekTel\_podpora autobusů MOS OIS.pdf“

<sup>6</sup> Multikanálový Odbavovací Systém

<sup>7</sup> Výjimka z nákupního řádu na plnění: „Pořízení odbavovacích zařízení ("OZ") dle standardů PID, resp. MOS“ z 7. 3. 2018; soubor „2.3 výjimka z NŘ - KonekTel\_pořízení OZ dle standardů PID.pdf“

- „Na základě informace od ROPIDu, kde od 1. 1. 2018 jsou platné nové standardy PID s účinností od 1.7.2018, je potřeba zajistit úpravu Odbavovacích Zařízení (pozn.: dále také jako „OZ“) v autobusech na příměstských linkách.
- Tato úprava znamená doplnění čtecích zařízení do odbavovacího systému OIS a jeho SW úpravu včetně zajištění komunikační cesty přes GSM LTE a odesílání dat o poloze autobusu.
- Úpravu je potřeba provést až na 128 autobusech a 7 testovacích standech. Jedná se o různé typy autobusů výrobců SOR Libchavy, Solaris Bus & Coach SA a Iveco. U všech autobusů je odbavovací systém OIS od spol. KonekTel. Je potřeba v rámci úprav řešit i záruční doby autobusů u jednotlivých výrobců, jedná se o zásah do vozidla.
- K 1.7.2018 je potřeba provést min. úpravu pro 100 autobusů a 1 testovací stand, aby bylo možné vypravení na zmluvněné linky. Servisní podpora je plánována na dva roky, následně bude muset být řešena její obnova.
- Finanční objem: 11.800.000 Kč“

1.1.4.11 Důvodová zpráva<sup>8</sup>, která je přílohou žádosti o výjimku, mimo jiné nepřímou uvádí, že do roku 2020 bude pravděpodobně potřeba dodat celkem 174 ks odbavovacích zařízení, ale s ohledem na „možnosti sektorového zadavatele“ je jich aktuálně poptáváno pouze 125. V důvodové zprávě je uvedeno:

- „Optimální pro současný stav je 118 úprav včetně dovybavení autobusů a 7 testovacích standů. Možnost dosažení cílového počtu až 174 ks OZ do roku 2020 je z důvodu, že během roků 2019 a 2020 bude konec smluv s ROPIDem a upřesnění finálního stavu potřebných OZ bude záviset dle přerozdělení vypravení mezi DPP a dalšími dopravci. Zde by se jednalo o cenu 14-15 Míó Kč.
- Vzhledem však k možnosti sektorového zadavatele a z důvodu časové tísně je maximální možný počet pro navrhovanou výjimku z NRŽ pouze až 128 autobusů a 7 testovacích standů.“

1.1.4.12 Cena za služby sjednané ve smlouvě č. 546-00-18 je shrnuta v následující tabulce:

Popis části plnění	Cena v Kč bez DPH
Úprava 125 ks odbavovacích zařízení (OZ) dle technických specifikací uvedených v příloze č. 1	3 987 500
Dodávka 125 ks routerů dle přílohy č. 1, včetně zkušební instalace 1 ks	1 725 000
Dodávka 125 ks čteček QR kódů dle přílohy č. 1, včetně zkušební instalace 1 ks	1 987 500
Upgrade stávajícího softwaru OZ dle přílohy č. 1	2 140 000
Dodávka a instalace komunikačního softwaru do infrastruktury objednatele dle přílohy č. 1	295 000
Poskytnutí licence k softwaru uvedeného v bodech 3.1.4 a 3.1.5	728 000
Poskytování služeb podpory k softwaru, zahrnující řešení SW výpadků a technickou podporu (71 375 Kč měsíčně, 12 měsíců od podpisu smlouvy)	856 500
Poskytnutí technické podpory dle přílohy č. 1	75 000
<b>Celkem</b>	<b>11 794 500</b>

1.1.4.13 Cena sjednaná ve smlouvě č. 546-00-18 ve výši 11.794.500 Kč je pouze o 1 % nižší než limit veřejných zakázek pro sektorové zadavatele, který byl ve výši 11.915.000 Kč (platí od 1. 1. 2018).

#### **Smlouva č. 182-00-20 – Smlouva o dílo (Úprava OIS u 24 autobusů)**

1.1.4.14 Ke dni 21. 4. 2020 uzavřel DPP s KonekTel smlouvu o dílo č. 182-00-20, jejímž předmětem je „úprava 24 ks autobusů aktuálně vybavených odbavovacím systémem (dále jen „OIS“) na platformách „Mypol“ a „KonekTel (dále jen „KT“).

1.1.4.15 Smlouvu uzavřel DPP na základě výsledku poptávkového řízení ze dne 10. 2. 2020, č. 1000232382, s názvem „Úprava OIS u 24 ks autobusů“, které bylo zahájeno dne 23. 1. 2020 a zveřejněno na portálu zadavatele PPE.cz.

1.1.4.16 Případní účastníci poptávkového řízení pravděpodobně byli schopni dodat plnění i bez dohody se společností KonekTel. Vyplyvá to z následujících skutečností:

- Projektový manažer [redacted] e-mailové komunikaci s právním oddělení DPP veřejné zakázky ze dne 17. 12. 2019 uvedl následující:

<sup>8</sup> „Důvodová zpráva\_23-0-xxxx\_OZ dle standardů PID, resp. MOS“; soubor: „2.3 výjimka z NRŽ - KonekTel\_pořízení OZ dle standardů PID.pdf“

- „V příloze uvádím výkaz/výměr, kdy pro 24 autobusů má dojít k úpravě, resp. pro 5ks dochází ke kompletní výměně OIS (HW) a u zbylých 19ks dochází k dovybavení (HW) pro možnost provozu na příměstských linkách (odbavení dle standardu MOS a pro linku AE).
- Provedené úpravy musejí být kompatibilní se současným SW OIS. SW OIS je však potřeba rozšířit o čtení jízdenek zakoupených od Českých drah pro linku Airport express a to pro všechny autobusy vybavené odbavením MOS pro příměstské linky, zde je úprava možná jen od spol. KonekTel.
- V rámci návrhu smlouvy (v příloze) je uvedeno, že oslovený uchazeč si musí zajistit spolupráci se spol. KonekTel. Jedná se o PŘ.“
- Návrh smlouvy č.182-00-20 ze dne 30. 12. 2019, který měl být přílohou zadávacích podmínek, uvádí mimo jiné následující: „Podmínky dodávky a montáže systému OIS si Zhotovitel z důvodu nutnosti kompatibility dohodne se společností KonekTel, a.s., IČ: 15051145, Pražská 152, 530 06 Pardubice – www.konektel.cz“ (dále jen „podmínka spolupráce s KonekTel“).<sup>9</sup>
- Dne 7. 1. 2020 zaslalo právní oddělení DPP připomínky k návrhu smlouvy č. 182-00-20, ve kterých mimo jiné uvádí k podmínce spolupráce s KonekTel následující: „Pokud má jít o otevřené poptávkové řízení, pak tato podmínka může mít značný omezující význam (KonekTel může a nemusí s vítězem spolupracovat). Je nutné získat prohlášení KonekTel, že se zaváže poskytnout nezbytnou součinnost, včetně uvedení požadavků na kompatibilitu, vybranému uchazeči. Toto prohlášení by mělo být přiloženo k PŘ.“
- Návrh smlouvy z 20. 1. 2020 již podmínku spolupráce s KonekTel neobsahuje, zadávací dokumentace však neobsahuje ani prohlášení, že se KonekTel zavazuje poskytnout nezbytnou součinnost. Zároveň však dokumentace nebyla změněna tak, aby součinnost KonekTel již nebyla nutná.

1.1.4.17 K oslovení vybral DPP tři společnosti: KonekTel, Telmax s.r.o. a SOR Libchavy, spol. s r.o. Jedinou nabídku podala společnost KonekTel.

1.1.4.18 Cena za jednotlivé části díla dle smlouvy č. 182-00-20 je uvedena v tabulce níže:

Číslo odstavce	Popis plnění	Cena v Kč bez DPH
2.1.1	5 ks autobusů vybavených OIS Mypol (č. 4503, 4504, 4505, 4506, 4507) - kompletní výměna OIS dle Přílohy č.1, včetně instalace, oživení a předvedení plně funkčnosti.	3 390 765
2.1.2	9 ks autobusů vybavených OIS KT (č. 3689, 3690, 3691, 3692, 3693, 4501, 4502, 4508, 4509) - upgrade pokladny FCU802 na MOS, - dodávka čtečky QR kódů a LTE routerů, - včetně instalace, oživení a předvedení plně funkčnosti.	796 950
2.1.3	10 ks autobusů vybavených OIS KT (č. 3941, 3942, 3943, 3944, 3945, 3946, 3947, 3948, 3949, 3950) - upgrade pokladny FCU802 (rezervní) na MOS, - dodávka držáku FCU, - čtečky QR kódů a LTE routerů, - včetně instalace, oživení a předvedení plně funkčnosti.	905 300
	<b>Celkem</b>	<b>5 093 015</b>

1.1.4.19 Z poskytnuté dokumentace vyplývá, že ke dni 21. 4. 2020 uzavřel DPP smlouvu č. 182 00-20, kterou zajistil úpravu odbavovacích zařízení na dalších 24 vozidlech (autobusech) příměstských linek. Smluvní cena byla stanovena ve výši 5.093.015 Kč bez DPH. Smlouva byla uzavřena na základě poptávkového řízení ze dne 10. 2. 2020 č. 1000232382 s názvem „Úprava OIS u 24 ks autobusů“. Spolu se smlouvou č. 546-00-18, jejímž předmětem byla také úprava odbavovacích zařízení, byly náklady za úpravu odbavovacích zařízení na vozidlech příměstské autobusové dopravy v souhrnné výši 16.887.015 Kč bez DPH. Více informací týkajících se smlouvy č. 182-00-20 je uvedeno v následující části zprávy.

### **Smlouva č. 1139-00-21 – Kupní smlouva – Bezpečnostní kamera a úprava OIS**

1.1.4.20 Ke dni 26. 5. 2022 uzavřel DPP s KonekTel kupní smlouvu č. 1139-00-21, jejímž předmětem je „SW HW bezpečnostní kamera a úprava OIS nahrávání elektronicky“.

<sup>9</sup> Soubor: „Příloha č. 2 - návrh smlouvy.docx“

1.1.4.21 Ve smlouvě je uvedeno, že byla uzavřena na základě poptávkového řízení bez specifikace čísla či dne zahájení poptávkového řízení. Podle evidence DPP však byla smlouva uzavřena přímým zadáním na základě výjimky ze směrnice o zadávání veřejných zakázek. Žádost o výjimku předložil představenstvu DPP Ladislav Urbánek, dopravní ředitel DPP. Zdůvodnění žádosti o výjimku bylo následující:<sup>10</sup>

- „Cílem projektu je zajištění bezpečnosti cestujících, kdy realizací předmětu plnění dojde k zajištění kontinuálního nahrávání kamer u 224 autobusů v délce 48 hodin dle schváleného postupu a spolupráce s Policií ČR. Úprava se týká perspektivních autobusů dodávaných od roku 2013 až 2017 (v roce 2017 se jedná o jeden vůz). Autobusy dodávané od roku 2017 až dosud (cca 530 ks) jsou již HW pro kontinuální nahrávání uzpůsobeny a v rámci SW podpory rozvoje odbavovacího informačního systému (dále jen „OIS“) je zajištěno pořizování kontinuálního nahrávání kamer včetně nehodových (v realizaci se spuštěním od 1. 1. 2022).
- Celý vozový park autobusů je vybaven jednotným OIS od spol. KonekTel, kde po SW stránce jsou rozdíly jen dle parametrizace vydaného release. Z důvodu zachování stejného principu nahrávání kamer u starších autobusů, kdy v případě hledání jiné technické možnosti by muselo dojít ke kompletnímu pořízení dalších kamer (pořízení nových vedle stávajících do každého vozu) a záznamové jednotky, je potřeba posílit stávající HW (resp. pořídit nový palubní počítač ARBOR B, dělaný na zakázku) a dále dotčené autobusy vybavit nehodovými kamerami, kompatibilními se způsobem nahrávání a potřebnými převodníky pro 34 autobusů, kde je použit starší dotykový displej. Spol. KonekTel zaslala oficiální vyjádření ke kamerovému systému OIS, které přikládáme.
- V případě schválení bude uzavřena kupní smlouva na dodávku 224ks palubních počítačů ARBOR B, 224ks nehodových kamer + 4 kamery do vozu č. 4510 a 34ks převodníků s předpokládanou cenou 8.514.000 Kč.“

1.1.4.22 Cena za jednotlivé části díla dle smlouvy č. 1139-00-21 je uvedena v následující tabulce:

Kategorie	Popis položky	Počet ks	Cena za kus v Kč	Cena celkem v Kč
HW výbava vozidel	Palubní počítač ARBOR_B obsahující pevný disk SSD 500 GB se šifrováním v uzamykatelném rámečku integrovaném do chassis PP	194	33 726	6 542 844
	Čelní nehodová IP kamera (včetně držáku a spojovacího materiálu pro uchycení na čelní informační panel)	198	6 973	1 380 654
	Externí konvertor digitálního signálu na analog VGA pro stávající VGA touchscreeny	7	6 138	42 966
HW výbava vozidel	SW úprava řešení OIS vozidel, integrace stávajících kamer Axis 209FD vozidel do řešení kontinuálního záznamu	1	246 000	246 000
Instalace SW do vozidel	Instalace SW do vozidel dodaných do provozu od roku 2017 (instalace do vozidla a aktivace šifrování, konfigurace OIS ve vozidle)	194	490	95 060
	Systémová integrace (vytvoření odpovídajících profilů pro jednotlivé typy sestav OIS), testing, dokumentace, návrhové práce, záruka 24 měsíců	1	187 000	187 000
<b>Celkem</b>				<b>8 494 524</b>

### **Smlouva č. 000569-00-21 – Rámcová smlouva kupní – EKV čtečka 700 ks**

1.1.4.23 Ke dni 27. 5. 2021 zahájil DPP poptávkové č. 9000000469 s názvem „EKV - duální čtečka karet pro autobusy“ na dodávku až 700 ks duálních čteček karet. Předpokládaná hodnota zakázky byla podle POBJ č. 9000000469 ve výši 8.400.000 Kč bez DPH.

1.1.4.24 DPP vybral k oslovení čtyři společnosti: KonekTel, Komo-Com s.r.o., ANALOGIA a.s. a TELMAX s.r.o. Následující tři společnosti podaly nabídky:<sup>11</sup>

Pořadí	IČO	Název společnosti	Nabídková cena (v Kč bez DPH)	Navýšení ceny oproti vítězné nabídce (%)
1	15051145	KonekTel, a.s.	2 922 500 Kč	Vítězná
2	29257255	ANALOGIA a.s.	9 079 000 Kč	+211 %
3	28999894	Gating Services, a.s.	10 573 500 Kč	+262 %

<sup>10</sup> Žádost o výjimku ze směrnice o zadávání veřejných zakázek s předmětem plnění „Úpravy pro kontinuální nahrávání bezpečnostních kamer autobusy 2013-2017“ z 15. 9. 2021; soubor „11.3.1 výjimka ze SM - KonekTel.pdf“

<sup>11</sup> Profil zakázky na portálu TenderArena; <https://tenderarena.cz/dodavatel/seznam-profilu-zadavatele/detail/Z0002394/zakazka/423052>

1.1.4.25 Z tabulky vyplývá, že společnost KonekTel nabídla v poptávkovém řízení výrazně nižší ceny než další uchazeči. Z dokumentace k poptávkovému řízení nevyplývá, že by DPP posuzoval, zda nabídka KonekTel nepředstavuje nabídku mimořádně nízké nabídkové ceny. Nabídková cena společnosti KonekTel byla o 65,2 % nižší než předpokládaná hodnota zakázky (8,4 mil. Kč) a o 67,8 % nižší než druhá nejnižší nabídka od společnosti ANALOGIA a.s. (9,08 mil. Kč).

1.1.4.26 Z médií vyplývají následující rizikové informace o účastnících, podle kterých měly všechny tři společnosti vazby na kauzu Dozimetr, protože [redacted] vystupoval jako zástupce společnosti KonekTel a měl slíbit úplatek v souvislosti se zakázkou DPP, akcionář společnosti Gating Services, a.s., předal [redacted] (hlavní obviněný v kauze) částku 200 tis. Kč a společnost ANALOGIA a.s. byla v kauze Dozimetr přímo obviněna.

- Podle médií<sup>12</sup> [redacted] působil jako [redacted] společnosti KonekTel, a.s., a byl jedním z hlavních zúčastněných v kauze Dozimetr. [redacted] měl Michalu Zděnkovi, členu dozorčí rady DPP, slíbit úplatek 500 tis. Kč za zmanipulování půlmiliardové zakázky na pořízení kamer do metra. Michal Zděnek ale nabídku ohlásil policii a spolupracoval s ní. V kauze Dozimetr byl [redacted] obviněn a krátce nato [redacted]
- Společnost Gating Services, a.s., je v médiích spojována s kauzou Dozimetr nejpozději od 11. 7. 2024. Článek „Kauza Dozimetr: Podnikatel dal podle policie [redacted] 200 tisíc, krátce nato podepsal zakázku“ zveřejněný na informačním serveru hn.cz dne 11. 7. 2022 uvedl, že v policejním usnesení o obvinění, se kterým se hn.cz seznámily „Dne 27. 7. 2021 nejprve do bytu za [redacted] přichází Dan Jež, předseda představenstva a vlastník 100 procent akcií společnosti Gating Services, jež je dodavatelem pražského dopravního podniku, a předává [redacted] částku 200 tisíc korun.“<sup>14</sup>
- Jindřich Špringl, narozen [redacted] (dále jen „Jindřich Špringl“), je jediným akcionářem ANALOGIA a.s. nejpozději od 31. 12. 2020 (akcionářská struktura před tímto datem nebyla zveřejněna) do současnosti a v období od 19. 8. 2014 do 5. 9. 2022 působil rovněž ve funkci předsedy správní rady a statutárního ředitele ANALOGIA. Podle médií byl Jindřich Špringl obviněn v kauze Dozimetr z ovlivňování výběrových řízení na zakázky DPP. Spolu s [redacted] se měli pokusit uplatit člena dozorčí rady DPP Michala Zđenka, aby nebránil zakázkám na rádiový systém a kamerový systém v metru. Špringl byl rovněž obviněn v kauze armádní zakázky na servis mikrovlnných sítí na Ministerstvu obrany. V kauze Dozimetr byla obviněna také společnost ANALOGIA.

1.1.4.27 Na základě výsledků poptávkového řízení uzavřel DPP s KonekTel Rámcovou kupní smlouvu č. 569-00-21 na nákup 700 ks položek EKV čtečka, datovanou 2. 8. 2021.

#### **Smlouva č. 921-00-15 – Rámcová smlouva – nezáruční servis OIS**

1.1.4.28 Dne 19. 11. 2015 požádal Zdeněk Urban, v té době vedoucí oddělení DPP 230130 Technologie, Vladimíra Tichého, v té době vedoucího odboru 400100 Veřejné zakázky, poptávková řízení, o schválení výjimky z Nákupního řádu (SM 2012-24-01). Dne 20. 11. 2015 Vladimír Tichý výjimku z Nákupního řádu schválil.<sup>15</sup>

1.1.4.29 Ke dni 7. 10. 2016 uzavřel DPP s KonekTel „Rámcovou smlouvu – nezáruční servis OIS“ č. 921-00-15. Předmětem smlouvy byla „definice režimu zajištění nezáručních oprav a údržby komponent (viz přílohu č. 6) odbavovacího a informačního systému nové generace dodavatele KonekTel, a.s., dále uváděných jako „OIS“, nebo jeho komponent, které byly dodány poskytovatelem a jsou součástí výbavy vozidel v majetku objednatele.“ Předmět smlouvy byl členěn na následující části:

- Nezáruční opravy a servisní činnost mimo sídlo KonekTel
- Nezáruční opravy v sídle KonekTel
- Dodávky nových náhradních dílů (řešeny samostatnou smlouvou)

1.1.4.30 Smlouva byla uzavřena na dobu neurčitou.

<sup>12</sup> <https://cnn.iprima.cz/obchodnik-s-radiostanicemi-a-uplatkar-kdo-byl-obvineny-z-kauly-hlubucek-111080>

<sup>13</sup> <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/domaci-kauly-kauly-hlubucek-v-detailu-co-zachytily-odposlechy-koho-a-proc-policie-vini-206268>

<sup>14</sup> <https://archiv.hn.cz/c1-67089900-kauly-dozimetr-podnikatel-dal-podle-policie-200-tisic-kratce-nato-podepsal-zakazku>

<sup>15</sup> E-mail „RE: Žádost o smlouvu - servisní smlouva KonekTel“; soubor: „Požadavek na servisní smlouva KonekTel.msg“

1.1.4.31 Ceny za služby sjednané smlouvou č. 921-00-15 jsou uvedeny v následující tabulce:

Kategorie	Popis položky	Cena v Kč bez DPH
Nezáruční opravy mimo sídlo KonekTel	Hodinová sazba za práci	630 Kč za hodinu
	Expresní příplatek za opravu	3 000 Kč
	Kilometrová sazba	12 Kč za kilometr
Nezáruční opravy v sídle KonekTel	Minutová sazba za práci	16 Kč za minutu
	Expresní příplatek za opravu	1 500 Kč
Vyjmenované služby	Vyčištění znečištěného zařízení dodaného do opravy	250 Kč
	Lokalizace závady	600 Kč

1.1.4.32 Dodávky nových náhradních dílů byly řešeny samostatnou smlouvou – „Smlouva o zřízení konsignačního skladu a Rámcová smlouva kupní“ č. 591-00-16, kde jsou také sjednány jednotkové ceny náhradních dílů.

1.1.4.33 Přehled přijatých faktur od KonekTel a přiřazených DPP ke smlouvám č. 921-00-15 a č. 591-00-16 v období od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2022 je uveden v následující tabulce:

Číslo potřeby	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Částka
9210015	52 590	24 859		3 357 366	3 438 013	3 425 167	4 162 615	<b>14 460 610</b>
Bez čísla potřeby*	163 596	2 477 544	2 516 446	1 596		47 257		<b>5 206 439</b>
5910016	460 725	66 410	122 890	127 520	42 900	20 430		<b>840 875</b>
NS*				53 126	115 456	115 670		<b>284 253</b>
921-00-15				264 021				<b>264 021</b>
<b>Celkem</b>	<b>676 911</b>	<b>2 568 813</b>	<b>2 639 336</b>	<b>3 803 630</b>	<b>3 596 369</b>	<b>3 608 524</b>	<b>4 162 615</b>	<b>21 056 197</b>

\*Souhrn fakturace u položek, které nebyly označeny číslem potřeby, avšak textový popis položky odpovídá na artikly fakturované v rámci čísla potřeby 9210015 nebo 5910016. Je proto pravděpodobné, že faktury pouze nejsou přiřazeny k danému číslu potřeby, avšak týkají se nákupů v souvislosti se smlouvami 921-00-15 a 591-00-16.

1.1.4.34 Z tabulky vyplývá, že:

- DPP přiřadil ke smlouvě 915-00-15 faktury od KonekTel v souhrnné výši 14,7 mil. Kč. V letech 2016 až 2018 přiřadil DPP ke smlouvě č. 921-00-15 faktury od KonekTel v souhrnné výši 77,5 tis. Kč bez DPH a od roku 2019 přiřadil k této smlouvě každoročně faktury v souhrnné výši více než 3 mil. Kč bez DPH ročně.
- DPP přiřadil ke smlouvám č. 921-00-15 a 591-00-16 přijaté faktury od KonekTel v souhrnné 15.565.506 Kč, při započítání položek, kterým pravděpodobně pouze chybí systémové přiřazení ke správnému číslu potřeby, je částka přijatých faktur týkající se smluv na nezáruční servis OIS v souhrnné výši 21.056.197 Kč.

## 1.1.5 Zjištění

1.1.5.1 Souhrn zjištění z detailního prověření vybraných transakcí týkajících se společnosti KonekTel je uveden v následující tabulce:

Oblast	Zjištění
Rizikové vazby	Podle médií [redacted] působil jako [redacted] společnosti KonekTel, a.s., a byl jedním z hlavních zúčastněných v kauze Dozimetr.
Vznik a schválení interního požadavku na práce od dodavatele	Bez zjištění.
Vypracování a schválení zadávací dokumentace	Bez zjištění.
Průběh zadávacího řízení	Společnost DPP zvolila při uzavírání smlouvy č. 546-00-18 rozsah poptávaných služeb tak, aby nepřekročila limit pro sektorovou zakázku, a nemusela tak postupovat podle ZZVZ. Upozorňujeme, že všichni tři účastníci poptávkového řízení č. 9000000469 s názvem „EKV – duální čtečka karet pro autobusy“ jsou v médiích spojováni s kauzou Dozimetr. Společnost DPP uzavřela s KonekTel rámcovou smlouvu č. 921-00-15 přímým zadáním mimo režim ZVZ, vzhledem k objemu plnění však měl DPP postupovat podle ZVZ
Smlouvy	Společnost DPP se fakticky nachází v situaci proprietárního uzamčení dodavatele KonekTel (tzv. „vendor lock in“) v souvislosti se službami a dodávkami k Odbavovacímu informačnímu systému. Společnost DPP objednala od KonekTel v rámci smlouvy o dílo č. 1045-00-19 služby podpory, které mohly být nepotřebné.
Objednávky	Bez zjištění.
Fakturace	Po dobu pěti měsíců výpovědní lhůty smlouvy s KonekTel č. 1045-00-19 fakturoval KonekTel společnosti DPP služby podpory duplicitně, také na základě nově uzavřené smlouvy č. 1045-00-19.
Úhrady faktur	Neprověřováno.
Smluvní plnění	Soupis provedených prací, který je přílohou přijatých faktur za služby podle Smlouvy o poskytování servisních prací č. 83-00-22, neumožňuje kontrolu času skutečně potřebného k provedení služeb.
Ostatní	Bez zjištění.

1.1.5.2 Jednotlivá detailní zjištění jsou popsána v následující části zprávy:

### **Zjištění k rizikovým vazbám: Podle policejního vyšetřování vystupoval [redacted] obviněný v kauze Dozimetr, jako zástupce společnosti KonekTel**

1.1.5.3 Podle médií<sup>16</sup> [redacted] působil jako [redacted] společnosti KonekTel, a.s., a byl jedním z hlavních zúčastněných v kauze Dozimetr. [redacted] měl Michalu Zděnkovi, členu dozorčí rady DPP, slíbit úplatek 500 tis. Kč za zmanipulování půlmiliardové zakázky na pořízení kamer do metra. Michal Zděnek ale nabídku ohlásil policii a spolupracoval s ní. V kauze Dozimetr byl [redacted] obviněn a krátce nato [redacted]

### **Zjištění ke smlouvám: společnost DPP se fakticky nachází v situaci proprietárního uzamčení dodavatele KonekTel (tzv. „vendor lock in“)<sup>18</sup> v souvislosti se službami a dodávkami k Odbavovacímu informačnímu systému**

1.1.5.4 Z prověření smluv uzavřených se společností KonekTel, jejichž předmětem byly služby nebo dodávky související s Odbavovacím informačním systémem (dále jen „OIS“), vyplývá, že DPP je nucen zadávat zakázky související s OIS pouze společnosti KonekTel, která je dodavatelem OIS pro výrobce autobusů. DPP se tak fakticky nachází v situaci proprietárního uzamčení dodavatele KonekTel (tzv. „vendor lock in“). Zjištění potvrzují následující skutečnosti:

<sup>16</sup> [https://cnn.iprima.cz/obchodnik-s-radiostanicemi-a-uplatkar-kdo-byl-obvineny-\[redacted\]-z-kauly-hlubucek-111080](https://cnn.iprima.cz/obchodnik-s-radiostanicemi-a-uplatkar-kdo-byl-obvineny-[redacted]-z-kauly-hlubucek-111080)

<sup>17</sup> <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/domaci-kauly-kauly-hlubucek-v-detailu-co-zachytily-odposlechy-koho-a-proc-policie-vini-206268>

<sup>18</sup> Podle zdrojového souboru na [https://www.nku.cz/assets/konference-seminare/2013/konference-vz-2013/11\\_Skuhrovec\\_CAE.pdf](https://www.nku.cz/assets/konference-seminare/2013/konference-vz-2013/11_Skuhrovec_CAE.pdf):

„Vendor lock-in označuje situaci, kdy jsou náklady a/nebo proveditelnost přechodu k jinému dodavateli tak vysoké, že zákazník v podstatě zůstane u původního dodavatele. Z důvodu finančních tlaků, nedostatečného počtu pracovníků nebo nutnosti vyhnout se přerušení provozu podniku je zadavatel „uzamčen“ k něčemu, co může být horším produktem nebo službou.“ Situace vendor-lock-in s sebou implicitně přináší také zvýšené náklady na požívané služby a zboží (např. z analýzy společnosti Datlab s.r.o. vyplývá, že dodavatelé ve vendor-lock-in vztazích dosahují o 50 % vyšší hodnoty ukazatele „návrátmost investice“)

- Pět ze šesti prověřovaných smluv, které se týkaly OIS, uzavřel DPP s KonekTel napřímo bez výběrového řízení na základě výjimky z nákupní směrnice. Hlavním zdůvodněním uzavření smluv bez výběrového řízení bylo, že KonekTel je dodavatelem systému OIS pro výrobce vozidel autobusů a pro služby podpory OIS nebo dodávek komponentů OIS proto není možné či nákladově efektivní využít jiného dodavatele, což odpovídá situaci tzv. „vendor lock-in“.
- DPP uzavřel s KonekTel pouze jednu smlouvu na základě poptávkového řízení (smlouvu č. 182-00-20). Z interní komunikace projektového manažera [REDAKCE] s oddělením právní a z dokumentace připomínkového řízení návrhu zadávací dokumentace (návrhu smlouvy) vyplývá, že uchazeči poptávkového řízení nebyli schopni zakázku realizovat bez součinnosti společnosti KonekTel. KonekTel následně v poptávkovém řízení jako jediný podal nabídku což potvrzuje, že se i v tomto případě DPP nacházel v situaci vendor lock-in.
- Přehled prověřovaných smluv týkajících se OIS podle způsobu zadání a odůvodnění přímého zadání těchto smluv společnosti KonekTel je uveden v následujícím přehledu:

Číslo smlouvy	Název smlouvy	Celková cena dle smlouvy (Kč bez DPH)	Datum uzavření	Zdůvodnění přímého zadání v žádosti o výjimku / Popis poptávkového řízení
<b>Smlouvy uzavřené s KonekTel napřímo, na základě výjimky.</b>				
546-00-18	Smlouva o dílo a poskytování služby podpory pro 125 Ks odbavovacích zařízení	11 794 500	19. 6. 2018	„Úpravu je potřeba provést až na 128 autobusech a 7 testovacích standech. Jedná se o různé typy autobusů výrobců SOR Libchavy, Solaris Bus & Coach SA a Iveco. U všech autobusů je odbavovací systém OIS od spol. KonekTel. Je potřeba v rámci úprav řešit i záruční doby autobusů u jednotlivých výrobců, jedná se o zásah do vozidla.“
1045-00-19	Smlouva o dílo a o poskytování služby podpory pro poskytování informací o provozu autobusů v reálném čase	10 223 700	26.05.2019	Výjimka nebyla předložena.
83-00-22	Poskytování servisní podpory odbavovacího systému vozidel autobusů MOS OIS KonekTel	6 500 928	21. 4. 2022	„Jedná se o služby spočívající v servisní podpoře odbavovacího systému vozidel autobusů MOS OIS KonekTel. Není možné provozovat systém bez dodavatelské podpory poskytované na základě SLA. Společnost KonekTel, a.s. byla vysoutěžena ve veřejné zakázce“
1139-00-21	Kupní smlouva	8 494 524	29. 6. 2021	„Celý vozový park autobusů je vybaven jednotným OIS od spol. KonekTel, kde po SW stránce jsou rozdíly jen dle parametrizace vydaného release. Z důvodu zachování stejného principu nahrávání kamer u starších autobusů, kdy v případě hledání jiné technické možnosti by muselo dojít ke kompletnímu pořízení dalších kamer (pořízení nových vedle stávajících do každého vozu) a záznamové jednotky, je potřeba posílit stávající HW (resp. pořídit nový palubní počítač ARBOR B, dělaný na zakázku) a dále dotčené autobusy vybavit nehodovými kamerami, kompatibilními se způsobem nahrávání a potřebnými převodníky pro 34 autobusů, kde je použit starší dotykový displej.“
921-00-15	Rámcová smlouva – nezáruční servis OIS	500 000*	7. 10. 2016	„Uzavření servisní smlouvy napřímo se společností KonekTel je požadováno proto, že tato firma je výhradním dodavatelem odbavovacího a informačního systému do autobusů, které byly do DPP dodávány od r. 2009 až do současnosti. Naši pracovníci jsou schopni drtivou většinu servisních úkonů provádět sami, nicméně je nutný souhlas fy KonekTel s ohledem na různá duševní vlastnictví, licenční smlouvy apod. Tento souhlas pak bude udělen právě uzavřením této servisní smlouvy.“
<b>Smlouvy s KonekTel uzavřené na základě poptávkového řízení</b>				
182-00-20	Smlouva o dílo (Úprava OIS u 24 autobusů)	5 093 015	21. 4. 2020	Smlouva byla uzavřena na základě poptávkového řízení č. 1000232382 z 10. 2. 2020. Jak vyplývá z dokumentace k poptávkovému řízení, uchazeči si museli zajistit spolupráci se společností KonekTel což fakticky vylučuje hospodářskou soutěž. První návrh smlouvy v poptávkovém řízení uváděl mimo jiné následující: „Podmínky dodávky a montáže systému OIS si Zhotovitel z důvodu nutnosti kompatibility dohodne se společností KonekTel, a.s., IČ: 15051145, Pražská 152, 530 06 Pardubice – www.konek.tel.cz“ Finální návrh smlouvy již toto ustanovení neobsahoval, avšak podmínky poptávkového řízení se nezměnily a nutnost zajištění spolupráce s KonekTel tedy pravděpodobně fakticky stále trvala. Jedinou nabídku podala KonekTel.

\*Přijaté faktury přiřazené ke smlouvě č. 921-00-15 do 31. 12. 2022 jsou ve výši 14.460.610 Kč bez DPH.

## **Zjištění ke smlouvám: společnost DPP objednala od KonekTel na základě smlouvy o dílo č. 1045-00-19 služby podpory, které mohly být nepotřebné**

1.1.5.5 Ke dni 26. 5. 2019 společnost DPP uzavřela smlouvu č. 1045-00-19 s KonekTel, jejímž předmětem byly služby podpory v souhrnné výši 5,6 mil. Kč, které mohly být pro DPP nepotřebné, jelikož hlavním předmětem dodávek je takzvaný firmware, u něhož nejsou služby pravidelné podpory běžně nutné. Smlouva č. 1045-00-19 v popisu služeb podpory neuvádí žádné konkrétní pravidelné činnosti a celková cena za podporu předmětného softwaru a firmwaru převyšuje hodnotu jeho vývoje. Uvedené vyplývá z následujících skutečností:

- Společnost DPP uzavřela s KonekTel „Smlouvu o dílo a o poskytování služby podpory pro poskytování informací o provozu autobusů v reálném čase“ č. 1045-00-19 datovanou k 26. 5. 2019 (dále jen „Smlouva na firmware OIS“). Předmětem Smlouvy na firmware OIS byl vývoj a implementace firmwaru a komunikační vrstvy pro zasílání informací o reálném času provozu autobusů včetně služeb podpory. Celková cena díla podle smlouvy je 10.233.700 Kč bez DPH, maximálně 11.900.000 Kč bez DPH.
- Smlouvu na firmware OIS uzavřel DPP s KonekTel bez zadávacího řízení formou přímého zadání na základě výjimky ze ZZVZ. DPP nám však neposkytl schválenou výjimku ze směrnice o Zadávání veřejných zakázek k této smlouvě v rámci vyžádaného seznamu schválených výjimek.<sup>19</sup>
- Přehled jednotlivých částí plnění a sjednané ceny podle Smlouvy na firmware OIS je uveden v následující tabulce:

Číslo smlouvy	Číslo odstavce	Popis části plnění	Cena v Kč bez DPH
001045 00 19	3.1.1	Vývoj SW aplikace pro palubní počítač OIS KonekTel, komunikační vrstva, datové obsahy, část SDS TETRA, vývoj nového FW RCA pro 973 autobusů	2 048 700
001045 00 19	3.1.2	Vývoj nového FW RCA, komunikační vrstva, datové obsahy, část SDS TETRA pro 182 autobusů vybavených OIS Mypol	815 800
001045 00 19	3.1.3	Dodávka, instalace a oživení komunikačního serveru s rozhraním vyvinutého pro Objednatele, zajištění propojení rádiové sítě MRS TETRA do infrastruktury Objednatele pro předávání určených dat	590 000
001045 00 19	3.1.4	Rozšíření včetně dodávky, instalace a oživení komunikačního serveru s rozhraním vyvinutého pro Objednatele, předávání určených dat do systému MPVnet	390 000
001045 00 19	3.1.5	Dodávka virtuální appliance a oživení prezentační a mapové aplikace na HW Objednatele, upravené pro potřeby Objednatele	780 000
001045 00 19	3.4	Měsíční paušál za služby podpory podle bodu 3.4 smlouvy (116.650 Kč/měsíc, 4 roky)	5 599 200
001045 00 19	3.5	Cena za rozvoj díla dle odst. 3.5 smlouvy, účtována na základě hodinové sazby (1.080 bez DPH za člověkohodinu)	variabilní
<b>Celkem</b>			<b>10 223 700</b>

- Z tabulky vyplývá, že nejvýznamnější částí plnění byly služby podpory za měsíční paušální cenu 116.650 Kč, tj. v souhrnné výši 5,6 mil. Kč za období čtyř let. Služby podpory tak tvořily 54,8 % celkové smluvní ceny. Samotný vývoj firmwaru a ostatní dodávky tvořily pouze 45,2 % z celkové smluvní ceny.
- „Firmware je typ softwaru, který je uložen v nevolatilní paměti zařízení a řídí jeho základní funkce. Jedná se o speciální druh softwaru, je uložen přímo v hardwaru zařízení, typicky v paměťových čípech nebo částech mikrokontrolérů. Firmware je navržen tak, aby zajišťoval správné fungování zařízení a umožňoval komunikaci mezi hardwarem a operačním systémem.“<sup>20</sup> Z povahy firmwaru vyplývá, že jakmile je firmware správně vyvinut, otestován a nasazen, obvykle vyžaduje minimální průběžné změny, pokud nedojde k hardwarovým, významným aktualizacím, změnám v bezpečnosti nebo zásadním změnám v obslužném softwaru, což vylučuje potřebu nepřetržitých podpůrných služeb.
- Služby podpory jsou ve Smlouvě na firmware OIS definovány následovně:
  - „Zhotovitel se dále zavazuje poskytovat Objednateli službu podpory k Dílu po dobu čtyř (4) let, a to v rozsahu specifikovaném v této smlouvě a v příloze č. 1 této Smlouvy. Služba podpory zahrnuje:“

<sup>19</sup> Upozorňujeme, že DPP nedisponuje jednotným seznamem schválených výjimek z nákupních směrnic a seznam, který nám DPP poskytl, vytvářel dodatečně, dohledáváním v zápisech z jednání představenstva DPP

<sup>20</sup> <https://www.memos.cz/slovník/firmware/>

- „Soulad s platnou legislativou: Zhotovitel se po celou dobu účinnosti této Smlouvy zavazuje zajistit soulad Díla s aktuálně platnou českou legislativou. Pokud si tato legislativa vyžádá úpravy SW, je Zhotovitel povinen takové úpravy neprodleně provést a to tak, aby v době účinnosti legislativní změny Dílo tuto změnu již zohledňovalo.“
- „Poskytování rozšířené servisní a technické podpory k Dílu v rozsahu definovaném v této smlouvě a v příloze č. 1 tak, aby bylo zajištěno řádné poskytování informací o provozu autobusů v reálném čase v prostředí Objednatele. Nahlášení incidentu bude probíhat přednostně formou e-mailových zpráv, zasílaných na adresu [REDAKCE] Zhotovitele. Rozšířená technická podpora zahrnuje také návrh optimalizace nastavení SW, údržbu produktivního prostředí a řešení dalších požadavků Objednatele ve vztahu k Dílu.“
- Ze smlouvy vyplývá, že služby podpory neobsahují žádné pravidelné služby, a případná poskytovaná podpora souvisí pouze s nahlášenými incidenty, změnou legislativy či jinými požadavky DPP. Sjednané služby podpory se tak vztahují k jednorázovým incidentům či situacím, které nemají pravidelnou povahu.
- Společnost DPP nám na naši výzvu neposkytla žádné dokumenty prokazující činnost KonekTel v rámci služeb podpory sjednaných ve Smlouvě na firmware OIS.
- Přílohy prověřovaných faktur souvisejících se Smlouvou na firmware OIS<sup>21</sup> neobsahovaly detailní popis provedených služeb podpory. Přílohou faktury byl pouze předávací protokol s textem: „Tímto předávacím protokolem je potvrzeno poskytnutí řádného plnění služby podpory dle bodu 3.4 smlouvy DPP č. 001045 00 19 ze strany Zhotovitele Objednateli za kalendářní měsíc.“
- Ke dni 1. 2. 2021 společnost DPP vytvořila a podepsala dokument obsahující výpověď Smlouvy na firmware OIS. Výpověď byla společnosti KonekTel doručena až 4. 4. 2022, tedy o 14 měsíců později. K prodlevě mezi podpisem výpovědi a jejím doručením došlo pravděpodobně v návaznosti na uzavření nové smlouvy o poskytování servisních služeb k OIS č. 83-00-22, kterou DPP s KonekTel uzavřel ke dni 21. 4. 2024 (blíže popsáno v následujícím zjištění).

**Zjištění k plnění: soupis provedených prací, který je přílohou přijatých faktur za služby podle Smlouvy o poskytování servisních prací č. 83-00-22, neumožňuje kontrolu vykázaných prací**

- 1.1.5.6 Společnost DPP uzavřela s KonekTel rámcovou „Smlouvu o poskytování servisních prací“ č. 83-00-22 s předmětem plnění „Poskytování servisní podpory odbavovacího systému vozidel autobusů MOS OIS KonekTel“, datovanou 21. 4. 2022. Podle této smlouvy má KonekTel poskytovat DPP v souvislosti se systémem odbavení OIS KonekTel služby dohledu a profylaxe aplikační vrstvy a podporu i servis systému. Faktury za tyto služby mají podle smlouvy obsahovat také „soupis provedených činností v příslušném měsíci“. Prověřený vzorek přijatých faktur a související přílohy neobsahovaly detailní soupis činností provedených v příslušném měsíci, ale pouze potvrzení, že služby sjednané ve smlouvě byly v daném měsíci dodány. Přílohy faktur tak neumožňují kontrolu času potřebného k provedení služeb za účelem posouzení adekvátnosti odměny za tyto služby. Uvedené vyplývá z následujících skutečností:
- Společnost DPP uzavřela s KonekTel rámcovou „Smlouvu o poskytování servisních prací“ č. 83-00-22 s předmětem plnění „Poskytování servisní podpory odbavovacího systému vozidel autobusů MOS OIS KonekTel“ datovanou 21. 4. 2022 (dále jen „Smlouva na podporu MOS OIS“). Smlouva byla uzavřena bez zadávacího řízení formou přímého zadání na základě výjimky. Výjimka byla předložena představenstvu [REDAKCE]
  - Předmětem smlouvy je poskytování následujících služeb:
    - „Dohled a profylaxe aplikační vrstvy“, které zahrnují: Update aplikační vrstvy systému odbavení MOS OIS KonekTel, Instalace hotfix systému odbavení MOS OIS KonekTel, Monitoring a údržba systému odbavení MOS OIS KonekTel, Monitoring a řešení problémů procesů zpracování informací v rámci systému odbavení MOS OIS KonekTel, Sledování datových zdrojů a eskalace problémů. Služby „Dohled a profylaxe aplikační vrstvy“ jsou sjednány v rozsahu „kalendářní měsíc“.

<sup>21</sup> Faktury č. 2012014535, 2009000335 (opravný doklad – bez přílohy), 2009000334 (opravný doklad – bez přílohy)

- „Podpora a servis systému“, které zahrnují: Telefonická podpora systému odbavení OIS KonekTel pro zodpovědné osoby DPP, Konzultace datových zdrojů a zpracování dat (vstupní datové struktury a způsob zpracování dat) pro zodpovědné osoby DPP. Služby „Podpora a servis systému“ jsou sjednány v rozsahu maximálně 30 člověkohodin za kalendářní měsíc, bez převodu do následujícího období.
- Cena za služby podpory je ve Smlouvě na podporu MOS OIS sjednána ve formě paušální platby 135.436 Kč bez DPH měsíčně, tj. 6.500.928 Kč bez DPH za období čtyř let. Rozsah služeb podpory je ve smlouvě sjednán na maximálně 30 člověkohodin za kalendářní měsíc, bez převodu do následujícího období. Součástí faktury za služby podle Smlouvy na podporu MOS OIS měl být také „soupis provedených činností v příslušném měsíci“.
- Prověřením vzorku faktur<sup>22</sup> jsme zjistili, že přílohy faktur za služby podle Smlouvy na podporu MOS OIS obsahují pouze tzv. „Přehled plnění objednávky“, který neuvádí detailní soupis provedených činností v příslušném měsíci, ale obsahuje pouze potvrzení, že služby definované ve Smlouvě na podporu MOS OIS byly v daném měsíci doručeny. Chybějící soupis provedených činností neumožňuje kontrolu času skutečně nutného pro vykonání služeb podle Smlouvy na podporu MOS OIS, a tedy ani vyhodnocení adekvátnosti ceny těchto služeb sjednané ve smlouvě.
- Společnost DPP nám nedodala žádné vyžádané dokumenty, které by prokazovaly, jaké činnosti KonekTel od uzavření smlouvy do dnešního dne vykonal.
- Upozorňujeme, že podle Přehledu cen ICT Prací z 30. 10. 2023<sup>23</sup> zveřejněného Ministerstvem vnitra České republiky byla obvyklá cena prací „podpory“ 11.200 Kč bez DPH za člověkodenní. Paušální platba ve výši 135.436 Kč bez DPH proto odpovídá přibližně 12 člověkodenním pracím podpory.
- Doporučujeme DPP prověřit, zda je rozsah 12 člověkodenní za měsíc za služby podpory systému MOS OIS KonekTel adekvátní a zda je ze strany DPP také skutečně čerpán.

**Zjištění k fakturaci: po dobu pěti měsíců společnost KonekTel vystavovala faktury za pravděpodobně stejný předmět plnění, týkající se podpory OIS, který byl sjednaný na základě dvou smluv č. 1045-00-19 a č. 83-00-22**

- 1.1.5.7 V dubnu 2022 DPP uzavřel s KonekTel rámcovou smlouvu č. 83-00-22, na jejímž základě vystavoval faktury za poskytování servisní podpory týkající se systému OIS, přičemž DPP nadále využíval až do září 2022 služby servisní podpory KonekTel týkající se systému OIS na základě smlouvy č. 1045 00-19.
- 1.1.5.8 Upozorňujeme na riziko, že vzhledem k podobnému předmětu plnění obou smluv (služby podpory systému OIS), mohl DPP hradit dvakrát za shodné služby podpory. Služby podle obou smluv měly nastavenou paušální měsíční cenu, tj. cenu, kterou musel DPP hradit bez ohledu na reálné využívání služeb podpory. Za dobu pěti měsíců (tj. od data uzavření nové smlouvy 21. 4. 2024 až do data uplynutí výpovědní lhůty vypovídání smlouvy dne 3. 10. 2022) tak DPP přijal faktury v souhrnné výši 1.260.430 Kč bez DPH za překrývající se smlouvy s obdobným plněním.
- 1.1.5.9 Uvedené vyplývá z následujících skutečností:
- Ke dni 1. 2. 2021 Petr Witowski, předseda představenstva DPP, a Ladislav Urbánek, místopředseda představenstva DPP, podepsali výpověď Smlouvy na firmware OIS s KonekTel č. 1045-00-19, na jejímž základě KonekTel poskytoval DPP služby podpory části systému OIS. Předmětem služeb podpory sjednaných v této smlouvě za paušální měsíční cenu 116.500 Kč bez DPH bylo mimo jiné zajistit: „Poskytování rozšířené servisní a technické podpory k Dílu (firmware a software OIS KonekTel) v rozsahu definovaném v této smlouvě a v příloze č. 1 tak, aby bylo zajištěno řádné poskytování informací o provozu autobusů v reálném čase v prostředí DPP. Nahlášení incidentu bude probíhat přednostně formou e-mailových zpráv, zasílaných na adresu [REDAKCE] KonekTel. Rozšířená technická podpora zahrnuje také návrh optimalizace nastavení SW, údržbu produktivního prostředí a řešení dalších požadavků Objednatele ve vztahu k Dílu.“
  - Dne 4. 4. 2022 doručil DPP společnosti KonekTel výpověď Smlouvy na firmware OIS č. 1045-00-19, na jejímž základě KonekTel poskytoval DPP služby podpory týkající se systému OIS, s výpovědní lhůtou šest měsíců ode dne doručení. Výpověď smlouvy byla KonekTel doručena až o

<sup>22</sup> Faktury č. 2212010440, 2212010563 a 2212014718

<sup>23</sup> <https://www.mvcr.cz/clanek/prehled-obvyklych-cen-ict-praci.aspx>

14 měsíců později, a to pravděpodobně s ohledem na uzavření nové smlouvy s KonekTel na služby podpory.

- Ke dni 21. 4. 2022 uzavřel DPP s KonekTel rámcovou „Smlouvu o poskytování servisních prací“ č. 83-00-22, jejíž předmět plnění byl následující:
  - „Dohled a profylaxe aplikační vrstvy“ která zahrnují: Update aplikační vrstvy systému odbavení MOS OIS KonekTel, Instalace hotfix systému odbavení MOS OIS KonekTel, Monitoring a údržba systému odbavení MOS OIS KonekTel, Monitoring a řešení problémů procesů zpracování informací v rámci systému odbavení MOS OIS KonekTel, Sledování datových zdrojů a eskalace problémů. Služby „Dohled a profylaxe aplikační vrstvy“ jsou sjednány v rozsahu „kalendářní měsíc“.
  - „Podpora a servis systému“, které zahrnují: Telefonická podpora systému odbavení OIS KonekTel pro zodpovědné osoby DPP, Konzultace datových zdrojů a zpracování dat (vstupní datové struktury a způsob zpracování dat) pro zodpovědné osoby DPP. Služby „Podpora a servis systému“ jsou sjednány v rozsahu maximálně 30 člověkohodin za kalendářní měsíc, bez převodu do následujícího období.
- Předmětem obou smluv tedy bylo poskytování služeb podpory v rámci systému OIS. Výpovědní lhůta smlouvy č. 1045-00-19 činila šest měsíců. Přehled přijatých faktur přiřazených k oběma smlouvám na poskytování služeb podpory systému OIS v roce 2022 je uveden v následující tabulce (v Kč bez DPH):

Číslo potřeby	Popis	2022										Celkem	
		Leden	Únor	Březen	Duben	Květen	Červen	Srpen	Září	Listopad	Prosinec		
1045-00-19	Služby podpory	116 650	116 650	116 650	116 650	116 650	116 650	233 300	116 650				1 049 850
83-00-22	Podpora a servis OIS 05-09/2022								677 180				677 180
	Podpora a servis OIS 10-12/2022									135 436	270 872		406 308
<b>Celkem</b>		<b>116 650</b>	<b>116 650</b>	<b>116 650</b>	<b>116 650</b>	<b>116 650</b>	<b>116 650</b>	<b>233 300</b>	<b>793 830</b>	<b>135 436</b>	<b>270 872</b>		<b>2 133 338</b>

- Z tabulky vyplývá, že v období od května do září 2022 přijal DPP faktury za služby podpory OIS jak na základě smlouvy č. 1045-00-19 ve výpovědní lhůtě v souhrnné výši 583.250 Kč bez DPH (5 faktur v období od května 2022 do září 2022), tak na základě smlouvy 83-00-22 v souhrnné výši 677.180 Kč bez DPH (2 faktury v září 2022).

**Zjištění k zadávacímu řízení: společnost DPP zvolila při uzavírání smlouvy č. 546-00-18 rozsah poptávaných služeb tak, aby nepřekročila limit pro sektorovou zakázku, a nemusela tak postupovat podle ZZVZ**

1.1.5.10 DPP záměrně nastavil rozsah požadovaných služeb takovým způsobem, aby nedošlo k překročení limitu pro sektorové veřejné zakázky (smluvní cena byla pouze 1 % pod hranici limitu 11.915.000 Kč pro sektorové veřejné zakázky), což umožnilo zadání zakázky napřímo. Tímto jednáním se DPP mohl dopustit porušení ZZVZ. Uvedené vyplývá z následujících skutečností:

- Dne 7. 3. 2018 [redacted] požádal představenstvo DPP o schválení výjimky z Nákupního řádu na „Pořízení odbavovacích zařízení („OZ“) dle standardů PID, resp. MOS“. Předmětem žádosti bylo uzavření smlouvy bez poptávkového řízení přímo se společností KonekTel. Předmětem smlouvy měla být dodávka a úprava 135 ks odbavovacích zařízení do autobusů a testovacích stanic. Výše předpokládaného plnění byla 11.800.000 Kč bez DPH.
- Důvodová zpráva<sup>24</sup>, která je přílohou žádosti o výjimku, mimo jiné uvádí, že počet objednávaných odbavovacích zařízení je stanoven s ohledem na limity veřejných zakázek pro sektorové zadavatele, který od 1. 1. 2018 činil 11.915.000 Kč:

<sup>24</sup> „Důvodová zpráva\_23-0-xxxx\_OZ dle standardů PID, resp. MOS“; soubor: „2.3 výjimka z NŘ - KonekTel\_pořízení OZ dle standardů PID.pdf“

- „Optimální pro současný stav je 118 úprav včetně dovybavení autobusů a 7 testovacích standů. Možnost dosažení cílového počtu až 174 ks OZ do roku 2020 je z důvodu, že během roků 2019 a 2020 bude konec smluv s ROPIDem a upřesnění finálního stavu potřebných OZ bude záviset dle přerozdělení vypravení mezi DPP a dalšími dopravci. Zde by se jednalo o cenu 14-15Mio Kč.
- Vzhledem však k možnosti sektorového zadavatele a z důvodu časové tísně je maximální možný počet pro navrhovanou výjimku z NŘ pouze až 128 autobusů a 7 testovacích standů“
- Následně DPP uzavřel s KonekTel smlouvu na základě přímého zadání na základě výjimky, tedy mimo režim ZZVZ – ke dni 19. 6. 2018 uzavřel DPP s KonekTel „Smlouvu o dílo a poskytování podpory pro 125 ks odbavovacích zařízení“ č. 83-00-22. Předmětem smlouvy byla „Dodávka a úprava 125 ks odbavovacích zařízení (OZ) do 118 autobusů a 7 testovacích stanic objednatel dle standardů PID (Pražské integrované dopravy) a poskytování podpory pro tato zařízení.“ Cena sjednaná ve smlouvě byla ve výši 11.794.500 Kč.

**Zjištění k zadání veřejných zakázek: upozorňujeme na riziko manipulace poptávkového řízení č. 9000000469 z důvodu přímého výběru rizikových účastníků společností DPP**

1.1.5.11 Upozorňujeme na riziko manipulace poptávkového řízení č. 9000000469 s názvem „EKV - duální čtečka karet pro autobusy“ na dodávku až 700 ks duálních čteček karet, které bylo zahájeno v květnu 2021. Všichni tři účastníci poptávkového řízení byli v roce 2022 v médiích spojováni s kauzou Dozimetr. Vyplývá to z následujících skutečností:

- Ke dni 27. 5. 2021 zahájil DPP poptávkové č. 9000000469 s názvem „EKV - duální čtečka karet pro autobusy“ na dodávku až 700 ks duálních čteček karet. Předpokládaná hodnota zakázky byla podle POBJ č. 9000000469 ve výši 8.400.000 Kč bez DPH.
- Společnost DPP vybrala k oslovení čtyři společnosti: KonekTel, Komo-Com s.r.o., ANALOGIA a.s. a TELMAX s.r.o. Následující tři společnosti podaly nabídky:

Pořadí	IČO	Název společnosti	Nabídková cena (bez DPH)	Navýšení ceny oproti vítězné nabídce (%)
1	15051145	KonekTel, a.s.	2 922 500 Kč	Vítězná
2	29257255	ANALOGIA a.s.	9 079 000 Kč	+211 %
3	28999894	Gating Services, a.s.	10 573 500 Kč	+262 %

- Z médií vyplývají následující rizikové informace o účastnících, podle kterých měly všechny tři společnosti vazby na kauzu Dozimetr:
  - [redacted] vystupoval jako [redacted] společnosti KonekTel a měl členu dozorčí rady DPP slíbit úplatek.<sup>25</sup>
  - Dan Jež, jediný akcionář společnosti Gating Services, a.s., předal [redacted] částku [redacted] Michal Redl je jedním z hlavních obviněných v kauze Dozimetr.<sup>26</sup>
  - Společnost ANALOGIA a.s. byla v kauze Dozimetr přímo obviněna.<sup>27</sup>

**Zjištění k zadávacímu řízení: společnost DPP uzavřela s KonekTel rámcovou smlouvu č. 921-00-15 přímým zadáním mimo režim ZVZ, celkový objem skutečného plnění však přesáhl 5.706.000 Kč, a DPP proto měl postupovat podle ZVZ**

1.1.5.12 Společnost DPP uzavřela s KonekTel „Rámcovou smlouvu – nezáruční servis OIS“ č. 921-00-15 ze dne 7. 10. 2016 přímým zadáním mimo režim zákona o veřejných zakázkách 137/2006 Sb. (dále jen „ZVZ“). Podle DPP byla hodnota veřejné zakázky 500 tis. Kč. Skutečná hodnota zakázky však byla mnohem

<sup>25</sup> <https://cnn.iprima.cz/obchodnik-s-radiostanicemi-a-uplatkar-kdo-byl-obvineny-z-kauzu-hlubucek-111080>

<sup>26</sup> <https://archiv.hn.cz/c1-67089900-kaucha-dozimetr-podnikatel-dal-podle-policie-200-tisic-kratce-nato-podepsal-zakazku>

<sup>27</sup> <https://ct24.ceskatelviz.cz/clanek/domaci/policie/navrhla-obzalovat-tri-firmy-v-dalsi-casti-kauchy-dozimetr-348234>

vyšší (až 14,7 mil. Kč) než limit 5.706.000 Kč pro nadlimitní veřejné zakázky, a DPP měl při zadávání zakázky postupovat v souladu se ZVZ. Vyplývá to z následujících skutečností:

- Dne 19. 11. 2015 požádal [redacted] toho času [redacted] [redacted] toho času [redacted] poptávková řízení, o schválení výjimky z Nákupního řádu (SM 2012-24-01) na uzavření servisní smlouvy s firmou KonekTel. V e-mailu se žádostí [redacted] uvádí následující:<sup>28</sup>
  - „Uzavření servisní smlouvy napřímo se společností KonekTel je požadováno proto, že tato firma je výhradním dodavatelem odbavovacího a informačního systému do autobusů, které byly do DPP dodávány od r. 2009 až do současnosti.
  - Předpokládané náklady spojené s případnými výjezdy pracovníků KonekTelu nelze přesněji vyčíslit, neboť se servisní zásahy techniků této firmy očekávají jen v ojedinělých případech. V rámci roku 2015 by bylo možné tyto služby vyčíslit částkou cca 50 tis. Kč. Budoucí potřebu lze však obtížně odhadovat.“
- Dne 20. 11. 2015 schválil [redacted] udělení výjimky z Nákupního řádu.
- Ke dni 7. 10. 2016 uzavřel DPP s KonekTel „Rámcovou smlouvu – nezáruční servis OIS“ č. 921-00-15. Smlouvu DPP uzavřel na dobrou neurčitou. Ke smlouvě DPP v systému SAP přiřadil hodnotu 500 tis. Kč. Předmětem smlouvy je úprava režimu zajištění oprav a údržby komponent Odbavovacího a informačního systému (dál jen „OIS“).
- Přehled faktur přijatých DPP od KonekTel a přiřazených k rámcové smlouvě č. 921-00-15 (podle „čísla potřeby“) v období od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2022 podle systému SAP (v Kč. bez DPH).

Rok	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Celkem
Přijaté faktury	52 590	24 859	0	3 621 387	3 438 013	3 425 167	4 162 615	14 724 631

- Z tabulky vyplývá, že celkový objem faktur přijatých od KonekTel přiřazených ke smlouvě 921-00-15 byl 14,7 mil. Kč. V letech 2016 až 2018 byl objem přijatých faktur přiřazených k faktuře 921-00-15 celkem 77,5 tis. Kč bez DPH a od roku 2019 objem přijatých faktur narostl na více než 3 mil. Kč bez DPH ročně.
- Podle Nařízení vlády č. 77/2008 Sb. platného v době vyhlášení zakázky činil Finanční limit podle § 12 odst. 1 ZVZ na zakázky na služby pro sektorové zadavatele 5.706.000 Kč bez DPH. Při zadávání zakázek nad tento limit musí zadavatel postupovat v režimu ZVZ.

## 1.1.6 Doporučení

- 1.1.6.1 Vyhodnotit míru závislosti na společnosti KonekTel v souvislosti se službami a dodávkami k Odbavovacímu informačnímu systému. Vypracovat strategii na snížení závislosti na jediném dodavateli. Zajistit, aby budoucí smlouvy obsahovaly klauzule umožňující snadný přechod k jinému dodavateli a minimalizovaly riziko vendor lock-in.
- 1.1.6.2 Zavést pravidelný monitoring a kontrolu skutečné potřeby IT služeb včetně služeb podpory a údržby, aby bylo možné včas upravit smluvní podmínky a předejít nadbytečným nákladům. U nově sjednávaných smluv zajistit takové smluvní podmínky, které umožní flexibilní úpravu rozsahu objednávaných IT služeb na základě skutečných potřeb DPP.
- 1.1.6.3 V souvislosti se smlouvou Smlouvu o poskytování servisních prací č. 83-00-22 s KonekTel zajistit, že soupis provedených prací, který je přílohou faktury vystavené společností KonekTel obsahuje konkrétní a detailní popis prací umožňující kontrolu provedených prací a vyhodnocení objemu provedených prací. Doporučujeme prověřit, zda je současný rozsah nakupovaných služeb od KonekTel, který odpovídá přibližně 12 člověkodnům za měsíc za služby podpory systému MOS OIS, adekvátní a zda jsou tyto služby ze strany DPP v odpovídajícím rozsahu skutečně čerpány.

<sup>28</sup> E-mail „RE: Žádost o smlouvu - servisní smlouva KonekTel“; soubor: „Požadavek na servisní smlouva KonekTel.msg“

- 
- 1.1.6.4 Vzhledem ke zjištění, že společnost DPP zvolila rozsah poptávaných služeb tak, aby nepřekročila limit pro sektorovou zakázku a nemusela postupovat podle ZZVZ, nebo DPP objednávala služby podpory, které mohly být nepotřebné, doporučujeme zavést nebo zefektivnit kontrolní opatření, které by měly zajistit, aby byl rozsah nakupovaných služeb stanovován na základě skutečných potřeb a v souladu s právními předpisy. Následně provádět průběžnou a pravidelnou revizi veřejných zakázek s předpokládanou hodnotou těsně pod limity pro jednotlivé kategorie zakázek podle směrnice o Zadávání veřejných zakázek 2019-001.
- 1.1.6.5 Provádět pravidelný monitoring objemu plnění rámcových smluv, aby bylo zajištěno, že nedochází k překročení zákonných limitů pro zadávání veřejných zakázek.